



Warszawa, dnia 23 czerwca 2020 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
MINISTER CYFRYZACJI

***Marek Zagórski***

BM-WOP.072.125.2020

**Szanowna Pani**  
**Elżbieta Witek**  
**Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 4 czerwca br. Pośła na Sejm RP Pana Jarosława Rzepey w sprawie *technologii 5G* (zapytanie nr 1047)

Szanowna Pani Marszałek,

sprawną budowa infrastruktury telekomunikacyjnej w Polsce jest jednym z czynników warunkujących realizację założeń przyjętych w Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, Narodowym Planie Szerokopasmowym oraz innych dokumentach strategicznych. Rozwój sieci telekomunikacyjnych o coraz wyższej przepustowości jest niezbędny do korzystania z zaawansowanych usług cyfrowych, w tym świadczonych obywatelom przez administrację samorządową i rządową. Stanowi także koło zamachowe innowacji i przekłada się na wzmocnienie konkurencyjności gospodarki oraz wzrost poziomu życia obywateli.

Wydarzenia ostatnich tygodni pokazały, że mimo intensywnych działań, mających na celu zdecydowane dementowanie wszelkich informacji wskazujących na szkodliwe oddziaływanie stacji bazowych telefonii komórkowej oraz na związek sieci 5G z panującą pandemią, okazują się one niewystarczające. Środowiska przeciwne rozwojowi sieci telekomunikacyjnych (nie tylko sieci 5G) nadal rozpowszechniają fałszywe informacje. Dodatkowo, pojawiły się też nawoływania do niszczenia tego typu infrastruktury. Mają one charakter systematycznego zasilania treściami, nakierowanymi na wywołanie określonych reakcji lub działań, co już nastąpiło<sup>1</sup>. Dlatego też planowane jest uruchomienie szerokiej kampanii informacyjnej dotyczącej sieci 5G (w szczególności o jej korzyściach) oraz o polu elektromagnetycznym.

Poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Pośła pytania:

**Ad 1) Kto wydał zgodę na szybkie i beztestowe wprowadzenie technologii 5G w Polsce?**

Wprowadzenie 5G w Polsce, jak i w Europie uwarunkowane jest strategią i dokumentami Komisji Europejskiej, która zaproponowała zestaw celów i środków dla ich realizacji,

---

<sup>1</sup> [Stało się! W Polsce płoną nadajniki sieci komórkowej](#)  
[Play wydał oświadczenie w sprawie podpaień stacji bazowych](#)

mających zapewnić - w ramach Jednolitego Rynku Cyfrowego<sup>2</sup> - wszystkim obywatelom Unii Europejskiej równy dostęp do możliwie najlepszej łączności mobilnej, w tym dostępu do wysokiej jakości bezprzewodowych usług szerokopasmowych, aby mogli w pełni uczestniczyć w rozwijającej się gospodarce cyfrowej. W tym kontekście należy wymienić następujące dokumenty:

- [Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiającą Europejski kodeks łączności elektronicznej \(wersja przekształcona\);](#)
- [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów "Łączność dla konkurencyjnego jednolitego rynku cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego";](#)
- [Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/61/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej;](#)
- [Decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2017/899 z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wykorzystywania zakresu częstotliwości 470–790 MHz w Unii;](#)
- [Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów "Sieć 5G dla Europy: plan działania";](#)
- [Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulations \(EU\) No 1316/2013 and \(EU\) No 283/2014 as regards the promotion of Internet connectivity in local communities - COM\(2016\)589;](#)
- [Radio Spectrum Policy Group Strategic roadmap towards 5G for Europe. Opinion on spectrum related aspects for next-generation wireless systems \(5G\);](#)
- [Regulamin Radiokomunikacyjny.](#)

Odnosząc się do otoczenia krajowego należy wskazać przede wszystkim na [Strategię na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju](#) przyjętą przez Radę Ministrów 14 lutego 2017 r., która jest kluczowym polskim dokumentem w obszarze średnio- i długofalowej polityki gospodarczej. Jednym z ważniejszych elementów Strategii jest rozwój szeroko pojętej cyfryzacji i wykorzystanie technologii cyfrowych, w szczególności łączności za pośrednictwem szybkich sieci telekomunikacyjnych. Oba te elementy identyfikowane są jako fundamentalne dla poprawy sytuacji w każdym obszarze Strategii. W tym kontekście należy wskazać, że realizacja działań w zakresie:

---

<sup>2</sup> Jednolity Rynek Cyfrowy jest strategią Komisji Europejskiej, która ma zapewnić dostęp do usług online obywatelom UE i firmom w oparciu o przejrzyste warunki uczciwej konkurencji, ochrony konsumentów i danych, w celu usuwania przeszkód związanych z usytuowaniem geograficznym państw i prawami autorskimi.

- e-państwa (np. wprowadzenia w Polsce elektronicznego dowodu tożsamości udostępnionego w smartfonie),
- inteligentnego systemu transportowego (w tym np. rozwoju systemów autonomicznych pojazdów),
- inteligentnej sieci energetycznej,
- niezawodnej komunikacji (np. w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa, klęsk żywiołowych czy aktów terroru),
- bezpieczeństwa finansów publicznych (w tym efektywnej administracji skarbowej, korzystającej z systemów informatycznych)
- efektywnego dialogu instytucji z obywatelami,
- polityki wyrównywania szans rozwojowych oraz rewitalizacji dotychczas marginalizowanych obszarów kraju, w szczególności poza dużymi ośrodkami miejskimi,
- poprawy konkurencyjności na rynkach globalnych i europejskich, w tym na tworzącym się wspólnym rynku cyfrowym,

jest niemożliwa bez wydajnej, niezawodnej i nowoczesnej sieci telekomunikacyjnej dostępnej w całym kraju. Komunikacja oparta na zaawansowanych rozwiązaniach cyfrowych ma bardzo duże znaczenie także dla włączenia osób niepełnosprawnych, ze względu na systematyczne wprowadzanie szeroko pojętych udogodnień np. w kontaktach z urzędami, dostawcami usług telekomunikacyjnych. Dobre pokrycie sieciami komórkowymi jest warunkiem niezawodności funkcjonowania aplikacji, wspierających osoby niepełnosprawne. Aplikacje te, aby były w pełni skuteczne i wydajne wymagają dobrego i pewnego połączenia z siecią bezprzewodową – zarówno komórkową, jak i lokalną (5G/4G/LTE/LTE-Advanced, WiFi).

Kolejnym krajowym dokumentem jest zaktualizowany Narodowy Plan Szerokopasmowy<sup>3</sup> który jest dokumentem strategicznym, określającym działania oraz środki dla realizacji celu jakim jest zapewnienie powszechnego szerokopasmowego dostępu do internetu. Nadrzędnymi celami realizowanymi przez Narodowy Plan Szerokopasmowy są: rozwój sieci i infrastruktury telekomunikacyjnej oraz pobudzenie popytu na usługi dostępne o wysokich przepływnościach. Zaktualizowany NPS uwzględnia przede wszystkim wprowadzenie nowych celów na 2020 i 2025 r. wynikających z komunikatu Komisji “Łączność dla konkurencyjnego jednolitego rynku cyfrowego: w kierunku europejskiego społeczeństwa gigabitowego”. Dzięki temu, zakłada konieczność odpowiedniego wsparcia dla inwestycji w sieci 5G, co umożliwi zapewnienie dostępu do internetu w szczególności tam, gdzie budowanie sieci przewodowych, głównie światłowodowych nie będzie technicznie możliwe lub ekonomicznie uzasadnione.

---

<sup>3</sup> Narodowy Plan Szerokopasmowy, Ministerstwo Cyfryzacji, marzec 2020.

W ramach realizacji powyższych celów, przeprowadzono szereg prac legislacyjnych, przygotowujących proces wdrożenia sieci 5G w Polsce:

- W 2017 r. znowelizowana została ustawa - Prawo telekomunikacyjne, dzięki czemu za czasowe używanie urządzenia radiowego nadawczego lub nadawczo-odbiorczego do badań, testów lub eksperymentów Prezes UKE nie pobiera opłaty. Zezwolenia takie są przydzielane na okres nie dłuższy niż rok, z możliwością przedłużenia o kolejny rok.
- W zakresie udostępnienia widma radiowego, w 2019 r. znowelizowano ustawę – Prawo telekomunikacyjne, której przepisy wprowadziły nowe narzędzia dla Prezesa UKE oraz usprawniły mechanizmy aukcyjne, zabezpieczające ich przebieg przed nierzetelnym postępowaniem uczestników. Głównym celem tej nowelizacji jest zwiększenie efektywności gospodarowania widmem radiowym i zapewnienie wzrostu zainteresowania wdrażaniem na rynku telekomunikacyjnym nowych technologii, w tym technologii 5G.
- W lipcu 2019 r. opublikowano Rozporządzenie w sprawie przetargu, aukcji oraz konkursu na rezerwację częstotliwości lub zasobów orbitalnych, określające m.in. szczegółowe wymagania co do zawartości dokumentacji przetargowej, dokumentacji aukcyjnej oraz dokumentacji konkursowej, usprawniając tym samym procedurę przygotowawczą.

Należy podkreślić, że wykorzystanie określonych zasobów widma radiowego na potrzeby sieci 5G w Polsce odnosi się do pasm częstotliwości ustalonych na poziomie międzynarodowym oraz europejskim i obejmuje bieżące, krajowe wykorzystanie wskazanych pasm, kierunki polityki międzynarodowej w zakresie wykorzystania określonych zasobów widma radiowego w celu stworzenia korzyści skali. Kwestią bezsporną jest, że pierwsze wdrożenia sieci 5G będą opierały się na modelu NSA (Non-Standalone), który opiera się o dotychczasową infrastrukturę 4G/LTE. Natomiast w dalszej perspektywie sieć 5G będzie realizowana w modelu SA (Standalone), a więc pełnoprawnej sieci 5G integrującej wszelkie przewidziane w jej ramach rozwiązania.

W odniesieniu do tzw. beztestowego wdrożenia sieci 5G należy zaznaczyć, że do końca maja 2020 r. zgodnie z podsumowaniem Strategii Prezesa UKE za 2017-2021, wydano 456 decyzji zezwalających na prowadzenie testów technologii 5G w pasmach 2100 MHz, 3,5 GHz, 26 GHz oraz 28 GHz, a zatem nie jest prawdą, że planowana do wdrożenia technologia 5G, nie podlegała wcześniejszym testom.

## **Ad 2) Czy resortowi znane są plany Polskich operatorów odnośnie wykorzystania tej technologii? Jeśli tak, to jakie one są?**

Plany operatorów są planami biznesowymi, do których Ministerstwo Cyfryzacji nie ma z oczywistych względów wglądu. Jako Rząd natomiast jesteśmy związani celami wynikającymi z ww. dokumentów europejskich i krajowych, dotyczących sieci 5G.

**Ad 3) Jakie są szacowane wpływy roczne do budżetu państwa związane z wprowadzeniem technologii 5G w Polsce?**

W ustawie budżetowej na rok 2020 przewidziano, że wpływy do Budżetu Państwa za prawo do wykorzystywania częstotliwości z pasma 3,6 GHz mogą osiągnąć poziom ok. 1,9 mld zł.

Z wyrazami szacunku,

Marek Zagórski  
Minister Cyfryzacji  
*/podpisano elektronicznie/*

**Do wiadomości:**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.